

ALLEGATO 3

ESEMPLIFICAZIONI SU AIUTI DI STATO

**Bando per l'efficienza energetica e fonti rinnovabili
degli Enti Locali con popolazione superiore a 5000 abitanti**

BANDO 2017

A) Nozioni di base sulla definizione di attività economica e di attività non economica e sulla individuazione di infrastrutture e attività puramente locali.

Con riferimento all'art. 2.4 del Bando per la parte che riguarda la condizione che gli edifici non devono essere destinati all'esercizio di attività economiche (intese come attività volte alla produzione di beni o servizi su un dato mercato), nemmeno in forma residuale, fatto salvo il caso in cui le eventuali attività economiche svolte al loro interno abbiano carattere puramente locale e siano rivolte ad un bacino d'utenza limitato o abbiano carattere di occasionalità, si propone la seguente documentazione tratta dalla normativa e prassi decisionale della Commissione europea al fine di fornire nozioni di base comuni sulla definizione di attività economica e di attività non economica e sulla individuazione di infrastrutture e attività puramente locali.

Una sintesi e una guida sulla distinzione tra attività economica e attività non economica può essere consultata nella "Sezione 2. NOZIONE DI IMPRESA E DI ATTIVITÀ ECONOMICA" della "Comunicazione della Commissione sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (2016/C 262/01)" in GUUE C 262 del 19 luglio 2016 (di seguito, la Comunicazione sulla nozione di aiuto di Stato)."

Con riferimento al "carattere puramente locale" si consiglia di consultare la Comunicazione sulla nozione di Aiuto di Stato in particolare ai punti 196 e ss ed ai punti 210 e ss.

Sostanzialmente con "puramente locali" si intendono quelle infrastrutture o attività con bacino di utenza talmente locale da non incidere sugli scambi tra Stati membri. Ne consegue che venendo a mancare uno degli elementi costitutivi dell'aiuto di Stato ai sensi dell'art. 107 del TFUE, il finanziamento a dette infrastrutture non costituisce aiuto di Stato.

Si segnalano, a titolo esemplificativo, alcune decisioni della Commissione europea su casi di finanziamento di infrastrutture in cui non ha rilevato presenza di aiuti di Stato in quanto infrastrutture "puramente locali".

a) Piscine. Aiuto di Stato N 258/2000 Leisure Pool Dorsten.

La Commissione ha deciso che la sovvenzione annuale di 1,2 milioni di euro (2 milioni di DEM) versata a un esercente privato per costruire, mantenere e gestire una piscina pubblica a Dorsten (cittadina di circa 78.500 abitanti della Renania Settentrionale-Vestfalia) non costituiva un aiuto di Stato e non andava dunque notificata. Essa ha ritenuto, infatti, che fosse interessato solo il mercato locale ed ha concluso che il provvedimento non aveva effetto sugli scambi tra Stati membri.

b) Centri di formazione sportiva. Aiuto di Stato SA.37963 (2014/NN) (ex 2013/CP) – United Kingdom Alleged State aid to Glenmore Lodge.

Gestito e sovvenzionato da "Sportscotland" (agenzia nazionale dello sport scozzese, ente pubblico), Glenmore Lodge è un "Centro Nazionale per Outdoor Training" della Scozia.

È attivo in due aree: offre corsi di certificazione per le guide e istruttori di montagna, qualifiche riconosciute da organismi sportivi del Regno Unito e, in misura minore, la formazione in materia di montagna e sport di montagna per un pubblico generale. La Commissione ha

constatato che il sostegno ricevuto da Glenmore Lodge da parte di “Sportscotland” non ha un effetto sugli scambi tra gli Stati membri e, pertanto, non costituisce un aiuto di Stato in quanto la maggior parte dell'attività di Glenmore Lodge si rivolge a livello regionale o al massimo ad una base nazionale di clienti. La non presenza di aiuti di Stato è determinata anche dal fatto che, alla luce delle informazioni disponibili presentate alla Commissione, nessun investitore straniero che offra servizi simili a quello del presunto beneficiario di aiuti di Stato ha sede in Scozia: non vi è quindi alcuna prova positiva di investimenti transfrontalieri o di stabilimento per il tipo di servizi offerti da Glenmore che possano essere influenzati dall'aiuto a detto soggetto.

c) Club sportivi di golf gestiti da soci. Aiuto di Stato SA.38208 (2014/NN) (ex 2014/CP) – United Kingdom Alleged State aid to UK member-owned golf clubs.

Nel Regno Unito, alcune esenzioni dall'imposta sulle società si applicano alle società sportive che si qualificano come Club amatoriali sportivi per la comunità (CASCs). Il denunciante sosteneva che alcune agevolazioni fiscali applicabili ai golf club avrebbero potuto falsare la concorrenza essendo presenti aiuti di Stato. La Commissione ha concluso che questi club svolgono attività, per loro stessa condizione di “CASCs”, per la comunità locale e quindi non hanno alcun effetto sul commercio tra Stati membri e, pertanto, non costituiscono aiuti di Stato.

d) Impianti sportivi con posti letto. Aiuto di Stato SA. 43983 (2015/N) – Germany – BLSV Sportcamp Nordbayern.

La Germania intende sostenere la costruzione di diversi impianti sportivi al Sportcamp Nordbayern in Baviera. L'impianto sarà dotato di circa 200 posti letto e sarà aperto principalmente per le scuole, le società sportive senza scopo di lucro e per le attività sociali o educative. Non fornirà servizi alberghieri. La Commissione ha rilevato che questo investimento pubblico non ha alcun effetto sugli scambi tra Stati membri e non presenta pertanto alcun aiuto di Stato perché si rivolge a una clientela regionale. In considerazione di ciò, vista anche la dimensione limitata delle attività previste, è anche improbabile che detta struttura abbia impatto negativo sugli investimenti transfrontalieri per la costituzione dello stesso tipo di servizi.

e) Case di riposo. Aiuto di Stato SA.38920 (2014/NN) – Alleged State aid to Santa Casa de Misericordia de Tomar (SCMT)

La Santa Casa de Misericordia de Tomar fornisce servizi di supporto sociale per anziani e disabili, nonché altri servizi di assistenza a lungo termine. Essa opera solo nella zona della città di Tomar che ha una popolazione di circa 30.000 abitanti.

Il Portogallo intende sostenere la costruzione di una struttura per pazienti non auto-sufficienti per i residenti anziani con una capacità di 60 posti letto. La Commissione ha rilevato che questo investimento pubblico non ha alcun effetto sugli scambi tra gli Stati membri in quanto i servizi forniti dalla Santa Casa de Misericordia de Tomar sono di natura puramente locale e disponibili solo all'interno di un'area geografica limitata. E' molto improbabile che questi servizi possano

attirare utenti di altri Stati membri. La Commissione non ha inoltre rilevato alcuna prova di investimenti transfrontalieri in infrastrutture simili nella regione.

B) Eventuale presenza di aiuti di Stato negli Appalti e nei Partenariati Pubblico Privati.

Ai sensi dell'art. 2.7 del Bando le agevolazioni relative agli interventi non si devono configurare, a livello del beneficiario e dell'appaltatore (in caso di contratti di appalto) o del partner privato (nel caso di ricorso a contratti di PPP), quali aiuti di Stato ai sensi dell'art. 107 e ss del Trattato sul Funzionamento dell'Unione europea.

Al fine di poter valutare preventivamente se l'agevolazione trasposta nell'attuazione del progetto attraverso i contratti di appalto o di partenariato pubblico privato possa costituire o meno aiuto di Stato, si invitano i soggetti proponenti ed i beneficiari a consultare la normativa e la documentazione di seguito indicata al fine di avere una informazione giuridica di base iniziale comune, fatti in ogni caso salvi gli approfondimenti giuridico-economici necessari per la valutazione delle modalità attuative del progetto proposto da parte dei soggetti coinvolti nel progetto (cfr. art. 2.2 del bando).

a) Comunicazione della Commissione sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (2016/C 262/01) in GUUE C 262 del 19 luglio 2016 (di seguito, la Comunicazione sulla nozione di Aiuto) con particolare riferimento ai punti 89 e ss in particolare in tema di appalti.

La comunicazione è disponibile al seguente indirizzo sito [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=IT](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=IT) o sul sito della Regione Piemonte dedicato al bando.

b) In tema di partenariati pubblico privati e aiuti di Stato, European PPP Expertise Center "PPPs and State aid - September 2016". Il documento è disponibile sul sito http://www.eib.org/epec/resources/publications/epec_ppp_and_state_aid_en o sul sito della Regione Piemonte dedicato al bando.

C) Conclusioni.

In considerazione dell'evoluzione della normativa degli aiuti di Stato e della sua interrelazione con la normativa appalti, dell'attività normativa e decisionale della Commissione europea, dell'attività giurisprudenziale del Tribunale e dalla Corte di Giustizia dell'Unione europea, i riferimenti normativi e decisionali evidenziati forniscono un autorevole orientamento ma tuttavia non devono essere considerati come esaustivi della analisi della sussistenza o meno dell'aiuto di Stato nell'attuazione del progetto proposto.