

Deliberazione della Giunta Regionale 31 luglio 2020, n. 46-1819

Incremento di euro 10.900.000 della dotazione finanziaria riservata alle MPMI della Misura “Emergenza Covid – 19. Contributi a fondo perduto finalizzati a sostenere le MPMI e i lavoratori autonomi piemontesi nell’attivazione di operazioni finanziarie connesse ad esigenze di liquidità”. Disposizioni di natura autorizzatoria sugli stanziamenti del bilancio ai sensi dell’art. 10, c. 2 D.lgs. 118/2011 s.m.i.

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Premesso che:

al fine di contrastare l'emergenza sanitaria, economica e sociale derivante dall'epidemia da COVID-19, sia lo Stato italiano che l'Unione Europea hanno emanato provvedimenti giuridici volti a ad assicurare il sostegno delle imprese e dei lavoratori autonomi che devono fronteggiare gravi carenze di liquidità in conseguenza delle restrizioni alle attività produttive;

in particolare il Consiglio dei Ministri ha emanato:

- il decreto legge 17 marzo 2020 n. 18 recante “Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19” (c.d. Decreto Cura Italia), convertito con legge di conversione 24 aprile 2020, n. 27;
- il decreto legge 8 aprile 2020 n. 23 recante “Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali” (c.d Decreto Liquidità), convertito con legge di conversione 5 giugno 2020, n. 40;

i suddetti decreti riportano diverse misure volte ad assicurare il sostegno della liquidità delle attività economiche attraverso il sistema bancario e principalmente mediante il rafforzamento del sistema delle garanzie pubbliche, sia in termini di risorse destinate che di ampliamento delle modalità di intervento dei fondi pubblici di garanzia, al fine di aumentare massicciamente l'erogazione di credito alle imprese;

la Commissione europea, con la "Comunicazione della Commissione - Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19 (2020/C 91 I/01) pubblicata sulla GUUE C 91 del 20 marzo 2020, come modificata dalla Comunicazione della Commissione - Modifica del quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19 (2020/C 112 I/01) pubblicata sulla GUE C 112 del 4 aprile 2020” (di seguito, “Quadro Temporaneo”), ha avviato le procedure di attuazione delle disposizioni di cui all’art. 107.3.b del TFUE che consentiranno agli Stati Membri di assicurare la liquidità e l'accesso ai finanziamenti per le imprese, in particolare le PMI, al fine di consentire loro di porre rimedio alla situazione causata dalla pandemia Covid-19;

il citato Quadro Temporaneo consente di concedere alle attività economiche che si trovano di fronte ad un'improvvisa carenza o addirittura indisponibilità di liquidità, aiuti, anche in forma di sovvenzione diretta, ossia di contributo a fondo perduto;

con decisione C(2020) 3482 final del 21 maggio 2020 la Commissione Europea ha approvato il regime di aiuto SA.57021 (2020/N, ex 2020/PN) – Italy - COVID-19 "Regime Quadro";

il Regolamento (UE) N. 1407/2013 della Commissione del 18 dicembre 2013 relativo all'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea agli

aiuti «de minimis» pubblicato sulla GUUE L 352 del 24 dicembre 2013 (c.d. regolamento “de minimis”) consente la concessione di aiuti alle imprese per fronteggiare esigenze di liquidità connesse all’attività di impresa;

la Giunta regionale - ritenendo opportuno sostenere le attività economiche piemontesi con misure complementari e sinergiche rispetto agli strumenti attivati a livello nazionale per facilitare l’erogazione di nuovo credito alle imprese ed ai lavoratori autonomi - con deliberazione n. 28-1250 del 17/04/2020 ha approvato il contenuto di una Misura denominata “Emergenza Covid – 19. Contributi a fondo perduto finalizzati a sostenere le MPMI, comprese le imprese di autoimpiego di artigiani e commercianti senza dipendenti, ed i lavoratori autonomi piemontesi nell’attivazione di operazioni finanziarie connesse ad esigenze di liquidità”, che prevede la concessione di contributi a fondo perduto che consentano ai soggetti beneficiari dei finanziamenti di far fronte agli oneri connessi al credito e, in via generale, di sostenere l’attivazione di tali operazioni;

con la medesima deliberazione la Giunta ha assegnato alla Misura una dotazione finanziaria iniziale di € 7.319.150,00, di cui € 4.319.150,00 destinati alle imprese ed 3.000.000,00 destinati ai lavoratori autonomi e derivanti dal Fondo per la nascita e lo sviluppo di iniziative di lavoro autonomo e di creazione d’impresa (art. 42 della L.R. 34/2008 e s.m.i.) e ha demandato alle Direzioni Regionali competenti (Direzione Competitività del Sistema Regionale e Direzione Istruzione, Formazione e Lavoro) la predisposizione degli atti necessari ad assicurare che i contributi erogati si configurino come aiuti legali e compatibili ai sensi dell’art. 107 e seguenti del TFUE e di provvedere all’emanazione dell’ Avviso pubblico (Bando) per la selezione delle domande, nonché di tutti gli ulteriori atti necessari per dare attuazione alla Misura.

Dato atto che:

la L.R. 31 marzo 2020, n. 8 ha approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020-2022;

la D.G.R. n. 16-1198 del 3 aprile 2020 avente ad oggetto “Legge regionale 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2020-2022. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell’articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.", autorizza, fatti salvi gli impegni già assunti e le prenotazioni di impegni già presenti sugli esercizi finanziari 2020-2022, anche a seguito della ricognizione dei residui passivi, la gestione degli stanziamenti iscritti sui capitoli di spesa degli esercizi finanziari 2020-2022, nelle misure ivi indicate;

la Legge regionale 29 maggio 2020, n. 13 “Interventi di sostegno finanziario e di semplificazione per contrastare l'emergenza da Covid- 19” prevede all’art. 28 commi 1 e 2 che *“la Regione sostiene le micro, piccole e medie imprese piemontesi che hanno attivato finanziamenti presso banche e intermediari abilitati alla concessione del credito per far fronte alla carenza di liquidità generata dalla contrazione dell’attività di impresa conseguente ai provvedimenti urgenti adottati dal Governo per il contenimento dell’epidemia da Covid-19. Il sostegno della Regione è rappresentato da contributi a fondo perduto erogati alle imprese allo scopo di ridurre gli oneri connessi ai finanziamenti da esse ottenuti”*;

al comma 3 del medesimo articolo 28 è disposto che *“Per gli oneri di cui al presente articolo, è iscritto, per l’anno 2020, uno stanziamento di euro 10.900.000,00 nella missione 14 (Sviluppo economico e competitività), programma 14.01 (Industria, PMI e Artigianato), titolo 1 (Spese correnti) del bilancio di previsione finanziario 2020- 2022;*

in attuazione di quanto deliberato dalla Giunta con la citata deliberazione n. 28–1250 del 17/04/2020, la Direzione Competitività del Sistema Regionale ha adottato gli atti conseguenti, tra i quali:

- l'approvazione – con determinazione dirigenziale n. 119 del 26 maggio 2020 - del Bando per la presentazione delle domande di agevolazione con modalità a sportello;
- l'affidamento delle funzioni attinenti la gestione della presente Misura a Finpiemonte S.p.A. – società regionale in “House Providing”, avvenuto con determinazione dirigenziale n. 202 del 15 luglio 2020 previa verifica di congruità dell’offerta economica effettuata ai sensi della D.G.R. n. 2-6472 del 16/02/2018 e della Determinazione Dirigenziale n. 43 del 27/02/2018 e in conformità alla “Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A.” approvata con D.G.R. n. 2-13588 del 22/03/2010 e s.m.i., alla D.G.R. n. 2-6001 del 1/12/2017 “Modifica alla D.G.R. n. 1-3120 dell’11/4/2016. Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi partecipati dalla Regione Piemonte operanti in regime di in house providing strumentale”.

Dato inoltre atto che, in ottemperanza a quanto disposto dal citato Bando, in data 24 luglio 2020 è stato pubblicato sul sito istituzionale di Regione Piemonte e di Finpiemonte S.p.A. apposito avviso di temporanea sospensione dello sportello per la presentazione delle domande, in quanto il numero di domande presentate a valere sulla quota di dotazione riservata alle MPMI ha generato un ammontare teoricamente concedibile di agevolazioni superiore alla quota di dotazione prevista per le MPMI stesse;

in particolare, alla data del 24 luglio 2020 Finpiemonte S.p.A. ha comunicato che risultano pervenute n. 7.072 domande da parte di MPMI, per un ammontare concedibile di agevolazioni stimato in € 9.913.898,40.

Ritenuto opportuno proseguire le azioni di supporto alle imprese piemontesi nel sostenere i costi connessi ai finanziamenti da queste ottenuti per fronteggiare carenze di liquidità causate dagli effetti generati dai provvedimenti emergenziali adottati per fronteggiare l’epidemia da Covid – 19, incrementando per un importo di € 10.900.000,00 la quota di dotazione finanziaria iniziale, di € 4.319.150, riservata alla Micro, Piccole e Medie Imprese la Misura “Emergenza Covid – 19. Contributi a fondo perduto finalizzati a sostenere le MPMI, comprese le imprese di autoimpiego di artigiani e commercianti senza dipendenti, e i lavoratori autonomi piemontesi nell’attivazione di operazioni finanziarie connesse ad esigenze di liquidità” approvata con precedente deliberazione n. 28 – 1250 del 17/04/2020, e a tal fine:

- di stabilire che la Direzione regionale Competitività del Sistema regionale potrà avvalersi anche di Finpiemonte S.p.A. per lo svolgimento delle attività di gestione derivanti dall’incremento della dotazione finanziaria di 10.900.000,00, destinato alla Misura “Emergenza Covid – 19. Contributi a fondo perduto finalizzati a sostenere le MPMI, comprese le imprese di autoimpiego di artigiani e commercianti senza dipendenti, e i lavoratori autonomi piemontesi nell’attivazione di operazioni finanziarie connesse ad esigenze di liquidità”. L’eventuale affidamento dovrà avvenire in conformità alla “Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A.” approvata con D.G.R. n. 2-13588 del 22/03/2010, così come modificata dalla D.G.R. n. 17- 2516/2015, nonché alla D.G.R. n. 1-3120 del 11/04/2016 recante “Approvazione delle Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi partecipati dalla Regione Piemonte operanti in regime di ‘in house-providing strumentale’”, così come modificata dalla D.G.R. n. 2-6001 del 1/12/2017 e alle disposizioni previste dalla D.G.R. n. 2-6472 del 16/02/2018

"Approvazione della metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti a Finpiemonte S.p.A. (art. 192, comma 2, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.)" e dalla D.D. n. 43 del 27/02/2018 della Direzione Segretariato Generale approvata in attuazione della D.G.R. stessa;

- di dare atto che per gli eventuali oneri di gestione derivanti dall'attuazione delle presente Misura si farà fronte mediante le risorse iscritte sul capitolo 172992 (Missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 01.03, Titolo 1), per un importo complessivo non superiore ad euro 1.112.262,00 (o.f.i) nel triennio 2020-2022;
- di dare atto che per l'importo di € 10.900.000,00 si farà fronte mediante le risorse iscritte sul capitolo 178164 nella missione 14 (Sviluppo economico e competitività), programma 14.01 (Industria, PMI e Artigianato), titolo 1 (Spese correnti) del bilancio di previsione finanziario 2020- 2022;
- di autorizzare, ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i., le disposizioni di natura autorizzatoria sullo stanziamento del bilancio 2020 del capitolo 178164, nella misura pari al 100% dello stanziamento di euro 10.900.000,00;
- di demandare alla Direzione Competitività del Sistema regionale l'adozione degli atti necessari ad attuare quanto deliberato con il presente provvedimento.

Tutto ciò premesso e considerato,

visto lo Statuto regionale;

visto il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

vista la Legge regionale 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022";

vista la D.G.R. n. 16 – 1198 del 3 aprile 2020 "Legge regionale 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022".Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2020-2022. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.";

vista la Legge regionale 29 maggio 2020, n. 13;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016;

la Giunta Regionale, a voti unanimi espressi nelle forme di legge

delibera

- di approvare l'integrazione della quota di dotazione finanziaria iniziale, pari ad € 4.319.150,00, riservata alle Micro, Piccole e Medie imprese della Misura denominata "Emergenza Covid – 19. Contributi a fondo perduto finalizzati a sostenere le MPMI, comprese le imprese di autoimpiego di artigiani e commercianti senza dipendenti, e i lavoratori autonomi piemontesi nell'attivazione di operazioni finanziarie connesse ad esigenze di liquidità" - approvata con precedente

deliberazione n. 28 – 1250 del 17/04/2020 - mediante l'incremento della suddetta quota di dotazione finanziaria per un importo di € 10.900.000,00;

- di demandare alla Direzione regionale Competitività del Sistema regionale l'adozione degli atti necessari per l'attuazione della Misura "Emergenza Covid – 19. Contributi a fondo perduto finalizzati a sostenere le MPMI, comprese le imprese di autoimpiego di artigiani e commercianti senza dipendenti, e i lavoratori autonomi piemontesi nell'attivazione di operazioni finanziarie connesse ad esigenze di liquidità", a seguito dell'integrazione della dotazione finanziaria suindicata;
- di dare atto che:
 - l'eventuale affidamento a Finpiemonte S.p.A., da parte della Direzione regionale competente, dovrà avvenire in conformità alla "Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A." approvata con D.G.R. n. 2-13588 del 22/03/2010, così come modificata dalla D.G.R. n. 17- 2516/2015, nonché alla D.G.R. n. 1-3120 del 11/04/2016 recante "Approvazione delle Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi partecipati dalla Regione Piemonte operanti in regime di *'in house-providing* strumentale", così come modificata dalla D.G.R. n. 2-6001 del 1/12/2017 e alle disposizioni previste dalla D.G.R. n. 2-6472 del 16/02/2018 "Approvazione della metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti a Finpiemonte S.p.A. (art. 192, comma 2, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.)" e dalla D.D. n. 43 del 27/02/2018 della Direzione Segretariato Generale approvata in
 - per gli eventuali oneri di gestione derivanti dall'attuazione delle presente Misura si farà fronte mediante le risorse iscritte sul capitolo 172992 (Missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 01.03, Titolo 1), per un importo complessivo non superiore ad euro 1.112.262,00 (o.f.i) nel triennio 2020-2022;
 - per l'importo di € 10.900.000,00 si farà fronte mediante le risorse iscritte sul capitolo 178164 nella missione 14 (Sviluppo economico e competitività), programma 14.01 (Industria, PMI e Artigianato), titolo 1 (Spese correnti) del bilancio di previsione finanziario 2020- 2022;
- di approvare le disposizioni di natura autorizzatoria sullo stanziamento del bilancio del capitolo 178164/2020 nella misura pari al 100% dello stanziamento di euro 10.900.000,00.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto nonché ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'ente, nella sezione Amministrazione trasparente.

(omissis)