

ATTO DD 204/A1500A/2024

DEL 06/05/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1500A - ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO

OGGETTO: Legge regionale 24 novembre 2023, n. 32, art. 51. Attivazione “Fondo per sostegno al reddito di lavoratrici e lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori”. Impegno di spesa di Euro 800.000,00 sul cap. 168753/2024 a favore di Finpiemonte S.p.A. Approvazione schema di contratto per l’affidamento a Finpiemonte S.p.A. delle attività di gestione del Fondo (CIG B17F25067C). Impegno di spesa di Euro 41.286,00 (IVA inclusa) sul cap. 137060 del bilancio di previsione finanziario 2024-2026, per la copertura degli oneri di gestione relativi all’annualità 2024.

Visti:

- la legge regionale 24 novembre 2023, n. 32 disciplina il “Sistema integrato delle politiche e dei servizi per l’orientamento permanente, la formazione professionale e il lavoro”;
- in particolare, l’art. 51 della predetta legge regionale che prevede, al comma 1, la facoltà per la Giunta regionale di destinare risorse per il sostegno al reddito a favore di lavoratori interessati da una involontaria interruzione, definitiva o temporanea, del lavoro e che si trovano in situazione economica pari o inferiore alla soglia minima stabilita dalla Giunta regionale;

Premesso che :

la Giunta regionale - ritenendo opportuno sostenere i lavoratori interessati dalle procedure concorsuali legati a situazioni debitorie e di insolvenza per i quali non è sempre possibile attivare gli ammortizzatori sociali, che si trovano in condizione di disagio economico derivante non solo dalla mancata fruizione di un ammortizzatore sociale ma dal protrarsi dei mancati pagamenti delle mensilità stipendiali - con deliberazione n. 4 - 8385 del 04.04.2024 ha approvato il contenuto di una Misura denominata "Fondo per il sostegno al reddito di lavoratrici e lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori”;

con la medesima deliberazione la Giunta:

- ha assegnato alla Misura una dotazione finanziaria iniziale di Euro 800.000,00;
- ha demandato alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro la predisposizione degli atti e dei provvedimenti necessari per l’attuazione della predetta deliberazione, compreso l’individuazione di un soggetto terzo per gestire la Misura;

con deliberazione n. 5 – 8486 del 23.04.2024 la Giunta regionale ha parzialmente modificato la D.G.R. n. 4 – 8385 del 04.04.2024 e la scheda tecnica allegata relativamente alla “Tipologia ed entità dell’agevolazione”.

Al fine di attuare quanto disposto dalla Giunta regionale con la citata D.G.R. n. 4-8385 del 04.04.2024 e con la scheda tecnica approvata, di cui è parte integrante, così come parzialmente modificata dalla D.G.R. n. 5 –

8486 del 23.04.2024, la Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro individua Finpiemonte, quale soggetto terzo per la gestione della Misura “Fondo per il sostegno al reddito di lavoratrici e lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori” dato atto che Finpiemonte S.p.A., organismo partecipato dalla Regione Piemonte operante in regime di in house providing strumentale:

- persegue esclusivamente finalità di pubblico interesse e, nel quadro della politica di programmazione regionale, grazie ad una consolidata conoscenza del tessuto economico-sociale regionale, svolge attività strumentali alle funzioni della Regione per il sostegno, lo sviluppo, l’ammodernamento e il finanziamento di iniziative economiche nell’ambito del territorio regionale;
- può fornire un servizio organico ed immediato, dispone di strumenti di controllo e garanzia quali l’applicazione delle norme sulla trasparenza, pubblicità e anticorruzione previste dalla L. n. 241/1990 e s.m.i. e dal D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. nonché un sistema di contabilità analitica;
- ha una esperienza pluriennale nella gestione di procedimenti amministrativi e una comprovata competenza nella gestione di procedure pubbliche di acquisto di beni e servizi, ivi comprese quelle relative alla gestione del personale previste all’art. 19 del D.Lgs. n. 175 del 19.08.2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”, nonché una struttura organizzativa di consolidata esperienza e capacità tecnica maturate nella gestione di misure analoghe a quella in oggetto e con particolare riferimento alla erogazione di agevolazioni quali contributi a fondo perduto e abbuoni di interesse;
- ha esperienza sulla gestione di sostegno alle lavoratrici e ai lavoratori in quanto le è già stata affidata: la Misura denominata “Fondo per lavoratrici e lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori” nell’anno 2020, di cui alla D.G.R. n. 6 – 2130 del 23.10.2020 e dei successivi provvedimenti attuativi e nell’anno 2021 una seconda Misura denominata “Interventi per contrastare gli effetti da Covid-19 in favore di lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori”, di cui alla la D.G.R. n. 3 – 3813 del 24.09.2021 e successivi provvedimenti attuativi.

Visti:

- la legge regionale del 26.07.2007, n. 17 e successive modifiche con la quale si è proceduto alla riorganizzazione societaria dell’istituto Finanziario Regionale Piemontese (istituito con legge regionale del 26.01.1976, n. 8) ed è stata assunta la nuova denominazione di Finpiemonte S.p.A., società a capitale interamente pubblico ed a prevalente partecipazione regionale che (secondo lo schema dell’in house providing) esercita funzioni e svolge attività strumentali alle competenze della Regione;
- l’art. 2, comma 2, lettera a), della Legge regionale 26 luglio 2007, n. 17, che prevede la possibilità per le strutture regionali di avvalersi di Finpiemonte S.p.A. per la gestione dei procedimenti di concessione ed erogazione alle imprese di incentivi, agevolazioni ed altri benefici comunque denominati;
- la delibera ANAC n. 143 del 27 febbraio 2019 che iscrive Regione Piemonte. nell’elenco relativo alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house";
- la D.G.R. n. 21-2976 del 12.03.2021 “Modifica alla D.G.R. n. 2-6001 del 1 dicembre 2017. “Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi operanti in regime di “in house providing” per la Regione Piemonte” che ha approvato le nuove Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi operanti in regime di in house providing per la Regione Piemonte modificando e sostituendo la precedente disciplina di cui all’allegato alla citata D.G.R. n. 2-6001 del 1 dicembre 2017;
- la D.G.R. n. 27 - 5128 del 27 maggio 2022 con la quale è stata approvata la “Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A.”, sottoscritta in data 14 luglio 2022;
- la D.G.R. n. 33-5720 del 30.09.2022 con la quale è stato approvato lo Schema di Contratto tipo per gli affidamenti a Finpiemonte S.p.A..

Posto che, in base all’art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, è possibile procedere all’aggiudicazione diretta di un servizio ad una società in house, nel rispetto dei principi previsti dagli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto;

rilevato di dover procedere, al fine di attestare il rispetto dei principi di cui agli artt. 1, 2, 3 del D.Lgs. n. 36/2023 sopra richiamato:

- a. alla valutazione sulla congruità economica dell'offerta avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;
- b. a motivare il mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Ritenuto che:

- con riferimento al punto a., la congruità viene valutata rispetto ai massimali di cui alla vigente normativa regionale;
- con riferimento al punto b., la scelta di avvalersi dei servizi in house di Finpiemonte S.p.A. è giustificata dal fatto che l'opzione di mercato determinerebbe una maggiore onerosità per gli uffici regionali nella collaborazione con un soggetto privo del patrimonio di relazioni istituzionali e conoscenze finanziarie ed amministrative possedute Finpiemonte S.p.A.;
- relativamente al beneficio in termini di efficienza, economicità e qualità del servizio offerto si evidenziano le considerazioni già espresse nei punti precedenti relativamente:
 - a. alla consolidata e profonda conoscenza dell'organizzazione regionale, delle sue procedure, degli strumenti e delle strategie;
 - b. al perseguimento esclusivamente di finalità di pubblico interesse e, grazie a una consolidata conoscenza del tessuto economico-sociale regionale, allo svolgimento di attività strumentali alle funzioni della Regione;
 - c. alla disponibilità di adeguati strumenti di controllo e garanzia.

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento a Finpiemonte S.p.A. della gestione della Misura "Fondo per il sostegno al reddito di lavoratrici e lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori", in conformità alla "*Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A.*" approvata con la D.G.R. n. 27-5128 del 27.05.2022, sottoscritta in data 14.07.2022, nonché alla D.G.R. n. 21-2976 del 12.03.2021 "Modifica alla D.G.R. n. 2-6001 del 1 dicembre 2017. Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi operanti in regime di "in house providing" per la Regione Piemonte".

Posto che:

- con la D.G.R. n. 2 - 6472 del 16.02.2018, la Giunta regionale ha approvato una metodologia comune di comparazione dei costi/corrispettivi preordinata alla valutazione di congruità a cui devono attenersi le direzioni regionali affidanti negli affidamenti in regime di "in house providing" in favore di Finpiemonte S.p.A, integrata dalla D.G.R. n. 21-6536 del 20.02.2023;
- con la determinazione dirigenziale n. 43 del 27.02.2018 è stato adottato il documento contenente la definizione dei parametri di confronto per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti a Finpiemonte S.p.A., integrata dalla determinazione dirigenziale n. 80/A1000A/2023 del 24 febbraio 2023, rettificata dalla D.D. 91/A1000A/2023.

Considerato che:

- l'art. 23 comma 5 del con D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che gli obblighi di trasmissione alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) delle informazioni necessarie allo svolgimento delle fasi dell'intero ciclo vita dei contratti si applicano anche agli affidamenti alle società in house;
- con Delibera n. 261 del 20 giugno 2023, sempre in ottemperanza a quanto previsto dal succitato art. 23 comma 5, ANAC ha individuato le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla BDNCP attraverso le piattaforme telematiche di cui all'art. 25 del medesimo decreto;

- l'ANAC ha pubblicato sul proprio Portale un elenco di FAQ relative alla digitalizzazione dei contratti pubblici, tra le altre ha chiarito al punto D.7. la necessità dell'acquisizione del codice CIG anche per gli affidamenti in house ai fini dell'identificazione univoca della procedura di affidamento;
- come da indicazioni pervenute via mail dal Settore Trasparenza e Anticorruzione in data 12 marzo 2024, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 23 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023 e per il rilascio del CIG, è stata utilizzata la piattaforma telematica Sintel;
- al fine di ottemperare al citato art. 23 comma 5 del D.Lgs 36/2023, in data 24.04.2024 è stata attivata la procedura per l'affidamento in house a Finpiemonte S.p.A. (codice identificativo procedura n. 182847644), tramite la piattaforma Sintel;
- Finpiemonte ha presentato in data 30.04.2024, attraverso la suddetta piattaforma Sintel, un'offerta di servizio per la realizzazione delle attività connesse alla gestione della Misura "Fondo per sostegno al reddito di lavoratrici e lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori", integrata in data 02.05.2024;
- ai sensi della D.G.R. n. 2 - 6472 del 16.02.2018 e s.i. e della D.D. n. 43 del 27.02.2018 e s.i. è stata effettuata, con esito positivo, la valutazione della congruità della citata offerta compresa la successiva integrazione che si approva, con il presente provvedimento;
- il codice identificativo di gara (CIG) acquisito tramite la piattaforma SINTEL è: B17F25067C;

dato atto che, ai sensi della delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 12 gennaio 2024 (GU Serie Generale n. 9, anno 165), la stazione appaltante, tenuto conto dell'importo del presente affidamento, è esente dal versamento del contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2005);

con la presente determinazione si procede altresì:

- ad approvare lo schema di contratto (Allegato 1. alla presente determinazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale) tra Regione Piemonte e Finpiemonte, per l'affidamento delle attività di gestione della Misura "Fondo per il sostegno al reddito di lavoratrici e lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori";
- a impegnare l'importo di Euro 800.000,00 sul cap. 168753/2023 del bilancio di previsione finanziario 2024-2026, a favore di Finpiemonte S.p.A. per la dotazione finanziaria della predetta Misura;
- a impegnare, a copertura degli oneri di gestione derivanti dal citato affidamento, la somma di Euro 41.286,00 a favore di Finpiemonte S.p.A. (cod. beneficiario 12613), sul bilancio di previsione finanziario 2024-2026, a valere sul cap. 137060 (Missione 15 – Programma 15.03 Sostegno all'occupazione):
 - anno 2024 Euro 41.286,00 (Euro 33.840,98 oltre IVA);
- la somma di Euro 4.617,71, per dare copertura agli oneri di gestione del predetto affidamento relativi all'annualità 2025, sarà impegnata sul cap. 137060 con successivo provvedimento a seguito della presentazione del consuntivo da parte di Finpiemonte S.p.A.;

Dato atto che la dotazione finanziaria per la predetta Misura sarà trasferita a Finpiemonte S.p.A. secondo le modalità previste all'art. 4 dello schema di contratto approvato con la presente determinazione (Allegato 1), di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

Verificato che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa da assumere è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica come previsto dall'art. 27 del Regolamento del 16 Luglio 2021 n. 9 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale";

verificata la compatibilità di cui all'art. 56, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011.

Si dà atto che sono rispettati gli obblighi in materia di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25

gennaio 2024.

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- la Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- la L.R. n. 23/2008 e s.m.i. "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i. "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" come modificato dal D.Lgs 97/2016;
- la legge regionale n. 14/2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione" e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022 "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017";
- il D.Lgs. n. 31 marzo 2023, n. 36, articoli 7 e 13 inerenti rispettivamente al regime speciale degli affidamenti in house e ai principi comuni in materia di esclusione dall'ambito di applicazione del Codice degli appalti;
- il Regolamento 21.12.2023 n. 11/R "Modifiche al Regolamento regionale 16.07.2021 n. 9/R" (Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale);
- la D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 "Disciplina del sistema dei controlli e specificazione dei controlli previsti in capo alla Regione Piemonte in qualità di Soggetto Attuatore nell'ambito dell'attuazione del PNRR. Revoca delle D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046 e 14 giugno 2021 n. 1-3361";
- la D.G.R. n. 4-8114 del 31.01.2024 "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2024-2026 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2024";
- la legge regionale n. 9 del 26 marzo 2024 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026";
- la DGR n. 5-8361 del 27.03.2024 "Legge regionale 26 marzo 2024, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2024-2026". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026";

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa:

di individuare Finpiemonte S.p.A. quale soggetto gestore della Misura “Fondo per sostegno al reddito di lavoratrici e lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori” per l’attuazione di quanto previsto dalla D.G.R. n. 4 – 8385 del 04.04.2024 e della relativa scheda tecnica, così come parzialmente modificata dalla D.G.R. n. 5 – 8486 del 23.04.2024, in coerenza con l’art. 51 della l.r. 32/2023;

di approvare l’offerta di servizio presentata da Finpiemonte S.p.A. in data 30.04.2024 come integrata in data 02.05.2024 attraverso la piattaforma di approvvigionamento virtuale Sintel ai sensi dell’art. 23, comma 5, del D.Lgs n. 36/2023 per la realizzazione delle attività connesse alla gestione e controllo della Misura sopra citata e incluse nello schema di contratto di cui al punto successivo per la durata indicata all’art. 5 dello schema di Contratto oggetto di approvazione del presente provvedimento, in coerenza con il sistema di tariffazione descritto dai provvedimenti in materia di congruità;

di approvare lo schema di contratto tra Regione Piemonte e Finpiemonte S.p.A., allegato alla presente determinazione al fine di costituirne parte integrante e sostanziale (Allegato A), per l’affidamento delle attività di gestione della Misura sopra citata da svolgere negli anni 2024-2025 per la durata indicata all’art. 5 dello schema di Contratto approvato con il presente atto;

di dare atto che, ai sensi della delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 12 gennaio 2024 (GU Serie Generale n. 9, anno 165), la stazione appaltante, tenuto conto dell’importo del presente affidamento, è esente dal versamento del contributo all’Autorità Nazionale Anticorruzione (art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2005);

di impegnare l’importo di Euro 800.000,00 sul cap. 168753/2024 del bilancio di previsione finanziario 2024-2026, classe Finpiemonte “Trasferimento Fondi” per la dotazione finanziaria della predetta Misura – impegno di spesa delegato su capitolo della struttura amministrativa responsabile A1502B – Politiche del Lavoro;

di impegnare, a copertura degli oneri di gestione derivanti dal citato affidamento per le attività già svolte/da svolgere, la somma di Euro 41.286,00 (Euro 33.840,98 oltre IVA) a favore di Finpiemonte S.p.A. (cod. beneficiario 12613), sul bilancio di previsione finanziario 2024-2026, a valere sul cap. 137060 (Missione 15 – Programma 15.03 Sostegno all’occupazione) – impegno di spesa delegato su capitolo della struttura amministrativa responsabile A1502B – Politiche del Lavoro:

- anno 2024: Euro 41.286,00 (Euro 33.840,98 oltre IVA);

la somma di Euro 4.617,71, per dare copertura agli oneri di gestione del predetto affidamento relativi all’annualità 2025, sarà impegnata sul cap. 137060 con successivo provvedimento a seguito della presentazione del consuntivo da parte di Finpiemonte S.p.A.;

di dare atto che:

- il presente provvedimento non comporta oneri impliciti per il bilancio regionale;
- le transazioni elementari dei suddetti impegni sono rappresentate nell’Appendice A “Elenco registrazioni contabili”, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- le transazioni relative al pagamento degli oneri di gestione sono escluse dall’obbligo di tracciabilità di cui alla Legge 136/2010 in quanto si tratta di operazioni commerciali riferite ad affidamenti in house.

Di demandare a Finpiemonte S.p.A. la realizzazione dell’Avviso pubblico alle lavoratrici e ai lavoratori, individuati dalla scheda tecnica allegata alla D.G.R. n. 4 - 8385 del 04.04.2024 così come parzialmente modificata dalla D.G.R. n. 5 – 8486 del 23.04.2024, che devono presentare domanda per accedere ai

contributi ivi previsti dove saranno stabiliti anche i termini per la presentazione delle domande nonché tutti gli atti necessari per dare attuazione alla gestione del “Fondo per sostegno al reddito di lavoratrici e lavoratori in disagio economico senza ammortizzatori”.

Contraente: Finpiemonte S.p.A. in qualità di soggetto gestore – C.F. 01947660013

Importo complessivo: 37.626,00 oltre IVA – Euro 45.903,71 IVA inclusa

Modalità di individuazione del contraente: Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A. di cui alla D.G.R. n. 27-5128 del 27 maggio 2022 - CIG: B17F25067C

Responsabile del procedimento: Dott. Arturo Faggio

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 “Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte”, nonché nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell’Ente ai sensi dell’art. 23, comma 1, lettera b), e dell’art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell’atto, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro il termine di 120 giorni dalla suddetta data.

IL DIRETTORE (A1500A - ISTRUZIONE, FORMAZIONE E LAVORO)

Firmato digitalmente da Arturo Faggio

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. schema_contratto_SOSTEGNO_REDDITO_DD.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento